



# COMUNE DI COLFERRO

*Città Metropolitana di Roma Capitale*

---

Area Pianificazione Generale del Territorio – Il Funzionario A.P.O.

Prot. 30626 22 OTT. 2019

## Relazione istruttoria Contratto d’Affitto Minerva

### Cenni alla relazione ex art. 34 approvata per la costituzione della società consortile Minerva

La presente relazione fa seguito a quella approvata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 32 del 30 luglio 2019. In tale relazione il piano approvato era relativo al servizio che l’azienda avrebbe svolto a regime. Il piano redatto dall’Ing. Cangialosi, nella relazione allegato come parte integrante, prevedeva un periodo di 6 mesi durante il quale i servizi si sarebbero svolti in buona sostanza a parità di condizioni e costo. Tale periodo è necessario affinché l’azienda organizzi know-how, personale e mezzi, tramite le procedure di progettazione esecutiva ed attuazione delle stesse, quali reperimento sul mercato delle dotazioni necessarie. Rispetto al piano presentato dall’Ing. Cangialosi c’è una differenza temporale di circa un anno. Ciò è stato dovuto alle seguenti motivazioni:

- la necessità dell’assemblea dei Sindaci e dell’Amministratore Unico di Minerva, Dott. Raffaele Coccio, di dare massima visibilità e partecipazione alla procedura di individuazione del Direttore Generale di Minerva SCARL, tramite procedura non concorsuale ad evidenza pubblica. In data 13 dicembre 2018 la procedura ha l’esito dell’individuazione della figura dell’Ing. Fabio Ermolli;
- appena concluse tali procedure, durante le quali è iniziata una prima fase di studio del progetto per le considerazioni che, coerentemente a quanto scritto nel piano, l’azienda avrebbe dovuto fare, si sono attivati i rapporti con Lazio Ambiente;
- tali rapporti erano volti alla definizione, più reale possibile, del perimetro del ramo d’azienda riconducibile ai costi sostenuti dai comuni a seguito dell’approvazione dei PEF relativi al tributo TARI, cifra economica che le amministrazioni hanno preso a riferimento per la definizione del quadro dei costi su cui costruire il nuovo progetto illustrato nella precedente relazione ex art. 34;
- particolare attenzione è stata posta alle questioni relative al personale, le quali hanno spinto l’azienda a richiedere un parere scritto al Centro Studi Enti Locali. Il parere ha delineato i margini d’azione, specifici dell’assetto economico-finanziario di Minerva, nei quali operare per il trasferimento dei rapporti di lavoro attualmente in essere in Lazio Ambiente.

## L'affitto del ramo d'azienda finalizzato alla cessione

Durante le attività di approfondimento svolte l'iniziale previsione di un nuovo piano assunzionale previsto nella relazione 6ter al punto E della sezione 1.2, di seguito integralmente riportato, "costi di servizio per secondo semestre 2018 CAUTELATIVAMENTE pari ad attuale ma soggetti a riduzione in ragione di nuovo piano assunzionale e prima fase di razionalizzazione costi", è stata calata nella realtà di Minerva.

Il management dell'azienda ha avviato un approfondimento sul tema del passaggio dei lavoratori richiedendo un parere legale al Centro Studi Enti Locali. In seguito tale parere è stato comunicato agli enti a seguito di una precisazione richiesta dal Comune di Carpineto Romano. Un estratto della comunicazione fa luce sulle motivazioni che hanno portato l'azienda ad individuare l'affitto del ramo d'azienda con conseguente cessione come l'unica perseguibile:

*"In merito, il Centro Studi Enti Locali in data 5 maggio 2018 rilasciava il parere che si allega dove, rispetto al confronto operato fra la successione negli appalti e il trasferimento d'azienda, ha evidenziato come il comma 3, dell'art. 29 del D.Lgs. n. 276/2003 nel testo vigente stabilisce che "l'acquisizione del personale già impiegato nell'appalto a seguito di subentro di nuovo appaltatore dotato di propria struttura organizzativa e operativa, in forza di legge, di contratto collettivo nazionale di lavoro o di clausola del contratto d'appalto, ove siano presenti elementi di discontinuità che determinano una specifica identità di impresa, non costituisce trasferimento d'azienda o di parte d'azienda" (cfr. pag. 4 del parere).*

*Nel suddetto parere il Centro Studi Enti Locali evidenzia, pertanto, che la suddetta disposizione subordina l'esclusione dell'applicabilità dell'art. 2112 cod. civ. a due elementi sostanziali:*

- *Il nuovo appaltatore deve possedere "una propria struttura organizzativa e produttiva";*
- *Lo svolgimento del servizio sia caratterizzato da chiari "elementi di discontinuità che determinano una specifica identità di impresa".*

*A tal proposito, basti osservare che il Consorzio Minerva allo stato risulta sprovvisto di una propria struttura organizzativa e produttiva che consenta il corretto adempimento del servizio oggetto di appalto. Ne deriva che in assenza dei suddetti presupposti, anche se si procedesse alla successione negli appalti in luogo di un affitto di azienda, si potrebbe configurare l'applicabilità dell'art. 2112."*

In ragione di ciò è stato definito uno schema di contratto d'affitto di Ramo d'Azienda, allegato e parte integrante della presente relazione, che nelle premesse riassume:

- A. Che la Concedente, è società operante nel settore della gestione integrata dei rifiuti ed esercita, tra l'altro, l'attività di gestione dei rifiuti urbani con particolare riferimento allo svolgimento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti ed assimilate di igiene ambientale per i seguenti Comuni:

Colleferro, Labico, Nemi, Carpineto Romano, Gorga, Gavignano, Genazzano, Segni e Capranica Prenestina;

- B. Che la Concedente è titolare delle autorizzazioni, iscrizioni e concessioni necessarie per lo svolgimento delle attività rientranti nell'oggetto sociale;
- C. Che la Concedente è unica ed incontestata proprietaria del Ramo d'Azienda avente il medesimo oggetto "raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati di igiene ambientale", ma relativo ai suddetti comuni e sedente in Colleferro, Corso Garibaldi 22, costituito da:

#### Licenze, Autorizzazioni, Iscrizioni

- o iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali presso il Ministero dell'Ambiente, per la categoria 1 classe b) relativa alla: "raccolta e trasporto di rifiuti urbani ed assimilabili per popolazione complessivamente servita inferiore a 500.000 abitanti e superiore o uguale a 100.000 abitanti e relativamente a spazzamento meccanizzato" con scadenza al 29.01.2021;
- o iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali presso il Ministero dell'Ambiente, per la categoria 4 classe f) relativa alla: "raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi per quantità annua complessivamente trattata inferiore a 3.000 tonnellate/anno" con scadenza al 16.12.2020;
- o iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali presso il Ministero dell'Ambiente, per la categoria 5 classe f) relativa alla: "raccolta e trasporto di rifiuti pericolosi per quantità annua complessivamente trattata inferiore a 3.000 tonnellate/anno" con scadenza al 29.01.2021.

#### Immobilizzazioni Materiali

- o automezzi, attrezzature generali e specifiche, minuteria varia necessarie per lo svolgimento dell'attività, come da inventario iniziale Allegati (Allegato B);
- o hardware e strumenti informatici (Allegato B).

#### Attività e Passività

- o rapporti di lavoro in essere tra la Lazio Ambiente Unipersonale spa con il personale dipendente inerente il Ramo meglio identificati nell'Allegato "C".
  - o rapporti contrattuali in essere tra la Lazio Ambiente spa unipersonale ed i propri clienti, fornitori ed altri terzi meglio individuate nell'allegato "D".
- D. Che la Concedente dichiara che il Ramo d'Azienda in ogni sua componente, sia materiale che immateriale, è libero da pegni, privilegi, oneri, gravami pregiudizievoli o diritti reali o personali di terzi o vincoli di qualsivoglia natura, compresi diritti di prelazione;

- E. Che la Concedente utilizza direttamente il Ramo di Azienda, che esercita l'attività di gestione dei rifiuti solidi urbani ed in particolare il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto R.U. e assimilabili per i seguenti Enti Pubblici in forza dei relativi contratti che attualmente scaduti sono stati oggetto di proroga tra le parti, fino al passaggio verso nuovo soggetto consortile Minerva e, comunque, fino al 31/12/2019;
- F. Che nell'esercizio del ramo la Società Lazio Ambiente spa utilizza diversi locali adibiti a deposito/magazzino, ubicati in Comuni diversi, come di seguito indicato:
- Colleferro, via Michelangelo n. 28 di proprietà della concedente, adibito a magazzino (mq. 350) ed ufficio 8mq.
  - Carpineto Romano, via S. Agostino n. 56 condotto in locazione in virtù di contratto sottoscritto il 1° dicembre 2013 registrato presso l'Agenzia delle Entrate in data 24 dicembre 2013 adibito a spogliatoio e rimessaggio;
  - Segni, Corso Vittorio Emanuele n. 175; locale magazzino di mq. 80 condotto in locazione in virtù del contratto sottoscritto con il proprietario il 1° dicembre 2013 e registrato presso l'Agenzia delle entrate in data 24 dicembre 2013, adibito a spogliatoio e rimessaggio;
  - Segni, Ex Scuola Materna PIP Segni, uso spogliatoio, località Fontanelle, condotto in locazione, nota del Comune di Segni prot.7258 ed atto Notaio Marco leva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;
  - Segni, 2 lotti complessivi di 5.000 mq, condotti in locazione, nota del Comune di Segni prot.7258 ed atto Notaio Marco leva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;
  - Segni località Fontanelle "Centro di Raccolta Intercomunale – Isola Ecologica" giusta autorizzazione per l'accesso all'Isola ecologica rilasciata dal Comune di Segni in data 7.06.2019 prot. 7161;
  - Gavignano, Via Aldo Moro, uso spogliatoio, concesso in uso gratuito dal Comune, subentro Lazio Ambiente con atto Notaio Marco leva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;
  - Colleferro, Via Fontana dell'Oste, uso spogliatoio donne e rimessa spazzatrici, concesso in uso gratuito dal Comune, subentro Lazio Ambiente con atto Notaio Marco leva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;
  - Capranica Prenestina, Via di San Vito Romano, uso spogliatoio, concesso in uso gratuito dal Comune, subentro Lazio Ambiente con atto Notaio Marco leva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;
  - Centro di Raccolta Comunale di Colleferro, sito in via F. di Cassano (Piani Artigianali), concesso in uso gratuito dal Comune, subentro Lazio Ambiente con atto Notaio Marco leva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;

- o Centro di Raccolta Comunale di Genazzano, sito in Località Taverna Cauzza, concesso in uso gratuito dal Comune, subentro Lazio Ambiente con atto Notaio Marco Ieva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;
  - o Area Logistica comunale di Labico, Località Pantano, concesso in uso gratuito dal Comune, subentro Lazio Ambiente con atto Notaio Marco Ieva del 10/07/2013, repertorio numero 9170, raccolta numero 4058;
- G. Che la Concedente ha manifestato l'interesse a concedere in affitto il ramo aziendale relativo alla "raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati di igiene ambientale" al fine di garantire la continuità del servizio di raccolta e spazzamento rifiuti a favore dei Comuni interessati
- H. Che la Concedente dichiara e garantisce che il Ramo d'Azienda di cui al presente contratto è dotato di piena autonomia rispetto al restante complesso aziendale di sua titolarità, nonché garantisce la conformità alla normativa vigente dei beni facenti parte del Ramo d'Azienda concesso in affitto. In particolare, assicura la piena conformità alla normativa vigente della proprietà degli assets aziendali nonché la regolarità e la vigenza di tutte le autorizzazioni.
- I. Che l'Affittuaria Minerva S.c.a.r.l. è una società a totale partecipazione pubblica tra i Comuni di Colleferro, Labico, Gavignano, Genazzano, Gorga, Nemi e Carpineto Romano ed è stata costituita in data 27.9.2018 per la gestione del servizio di raccolta e spazzamento rifiuti dei succitati Comuni attualmente gestito dalla Lazio Ambiente S.p.A.;
- J. Che il Piano Industriale (PI) di Minerva S.c.a.r.l. denominato "Programma di azione e piano economico finanziario per la gestione integrata dei servizi di igiene ambientale comprensorio Roma Sud", approvato dai Soci, riporta il dimensionamento dei servizi che Minerva Scarl andrà ad erogare, basato sulla Raccolta Domiciliare puntuale e differenziata per utenze domestiche e non domestiche estesa a tutti i Comuni serviti con indicazione della forza lavoro necessaria distinta nelle varie mansioni e inquadramenti;
- K. Che la Minerva S.c.a.r.l. ha deciso di assumere in affitto il ramo d'azienda di proprietà di Lazio Ambiente spa relativamente alle componenti compatibili con il proprio piano industriale e che le iscrizioni rientranti nel ramo d'azienda e sopra meglio individuate (vedi lettera "C") saranno oggetto di successiva richiesta di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali da parte dell'Affittuaria per l'affitto di ramo di azienda, come di seguito riportato in dettaglio (Allegato "A")
- L. Che l'affitto di azienda comporta, ai sensi dell'art. 2588 c.c. i medesimi effetti della cessione dell'azienda e, pertanto, la successione, tra gli altri, di tutti i contratti di appalto pubblico in essere in capo all'azienda affittata;

Si prende atto, inoltre, che l'art. 2 dello schema di Contratto elenca i suoi allegati composti da:

1. beni immateriali, allegato A;
2. beni strumentali materiali, allegato B;
3. rapporti di lavoro subordinato, allegato C;

#### 4. contratti stipulati con clienti, fornitori e terzi, allegato D

tali allegati rappresentano la definizione del Ramo d'Azienda utilizzato da Lazio Ambiente per svolgere i servizi tutt'ora affidati.

#### **Valutazione dei costi e delle prospettive economico-industriali**

In riferimento alla sezione 2 della presente relazione si prende atto del "BUDGET ECONOMICO PER PERIODO DI MESI SEI DI AFFITTO RAMO D'AZIENDA DA LAZIO AMBIENTE" trasmesso dalla Minerva Scarl in data 3 ottobre 2019, allegato e parte integrante alla presente, approvato all'unanimità dall'assemblea dei soci tenuta in data 23 settembre 2019 come secondo punto all'ordine del giorno. Tale budget evidenzia il rispetto della previsione fatta per nel piano preliminare dall'Ing. Cangialosi con la relazione R6ter.

Il budget ha come ricavi l'ammontare dei corrispettivi approvati dai comuni di Colleferro, Segni, Labico, Genazzano, Carpineto Romano, Nemi, Gavignano, Gorga, Capranica Prenestina in sede di definizione della TARI 2019 a valere sui mesi di Novembre e Dicembre, mentre per il successivo anno, viene inserito nei ricavi l'adeguamento ISTAT. Si precisa che l'inserimento dei Comuni di Segni e Capranica Prenestina è realizzato in forza del fatto che l'assemblea dei Soci ha approvato come quinto punto all'ordine del giorno dell'assemblea dei soci tenuta in data 23 settembre 2019: "Autorizzazione preventiva dei Soci in favore di Minerva Scarl per l'eventuale estensione dei servizi di Raccolta rifiuti e di Igiene urbana a beneficio anche dei Comuni di Segni e Capranica Prenestina, a seguito delle recenti manifestazioni di interesse avanzate dagli stessi".

Si può evidenziare che nel budget relativo al periodo di un semestre dell'affitto, al quale le cifre riportate in seguito si riferiscono, vengono dedicate risorse per funzioni e servizi prima non coperti da Lazio Ambiente con i contratti sottoscritti. Tra questi l'acquisto di Attrezzature, pari a 111'787,06, e Materiali di consumo, pari a 124'307,76, per lo svolgimento delle funzioni di igiene urbana, prima a carico esclusivo dei Comuni, e la previsione di un budget per la comunicazione, pari a 25'000€, anch'essa prima a carico dei comuni.

All'interno del budget sono previsti inoltre il canone di affitto del ramo d'azienda, pari a 36'000€, e la progettazione dei servizi esecutivi pari a 31'050,00€.

Si evince, inoltre, nel periodo del semestre a fronte di 3'622'508,81€ di ricavi e costi per 3'609'362,26€ un margine di 13'146,54€.

## Conclusioni

In definitiva vista la narrativa della presente e rilevato il rispetto del piano approvato alla costituzione della società per il periodo dei primi 6 mesi, oltre al fatto che il servizio si svolge a pari costi e condizioni per il periodo di 2 mesi in forza dei contratti in essere con la società Lazio Ambiente, prorogati fino al 31/12/2019.

Si evidenziano i miglioramenti nelle programmazioni economiche descritte al punto 4.2 della presente relazione.

Per quanto detto si esprime parere favorevole all'affidamento del servizio di igiene urbana a Minerva SCARL sulla base della firma del contratto d'affitto del ramo d'azienda con Lazio Ambiente SpA.

### **ALLEGATI:**

1. *Piano finanziario – elaborati R6 –R6bis – R6ter, redatto dall'Ing. Federico Cangialosi;*
2. *Nota prot. n. 28648/2019 della Minerva SCARL;*
3. *Schema di contratto di affitto di ramo d'azienda Lazio Ambiente/Minerva, completo di allegati e di relazione di confronto con Piano Industriale di Minerva Scarl già approvato dai Comuni Soci.*

